



Ministero dell'Interno

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

Relazione sul funzionamento del Sistema di misurazione e valutazione della performance nell'ambito dell'Agenzia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata per l'anno 2017

L'Agenzia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, istituita a seguito dell'emanazione del D.L. 4 febbraio 2010, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla Legge 31 marzo 2010, n. 50, è posta, ai sensi dell'art. 29 della legge n. 161 del 2017 sotto la vigilanza del Ministro dell'Interno.

Essa è tenuta inoltre ad avvalersi, ai sensi dell'art. 12 del D.P.R. n.118 del 2018 che, confermando la previsione dell'art. 10 del D.P.R. n. 235 del 2011 ne ha disciplinato taluni peculiari profili organizzativi, del supporto di questo OIV al fine di assicurare il processo di misurazione e valutazione delle strutture e dei dirigenti, nonché gli adempimenti degli obblighi di integrità e trasparenza previsti dal decreto legislativo n. 150/2009.

L'OIV del Ministero dell'Interno è stato privo di titolare dal 1 aprile 2018. La scrivente, nominata titolare dell'Organismo con decreto del Ministro dell'Interno in data 28 dicembre 2018, registrato alla Corte dei Conti il 20 febbraio 2019, ha assunto formalmente le funzioni il 19 aprile 2019.

Occorre quindi provvedere all'adozione della Relazione sul funzionamento del sistema di misurazione e valutazione della performance per l'anno 2017.

Nel quadro delle funzioni di audit cui questo Organismo è pertanto tenuto, si ritiene opportuno segnalare – per le motivazioni rappresentate dall'Agenzia stessa – che anche per il 2017 la disciplina recata dal citato decreto legislativo n. 150 del 2009 non ha potuto trovare presso quell'ente compiuta applicazione. Tali problematiche originano essenzialmente dal fatto che i profili organizzativi e funzionali che caratterizzano la struttura dell'Agenzia non hanno avuto, nel periodo considerato, pieno consolidamento e tale condizione ha impedito di dare concreta ed organica configurazione al ciclo della performance, il cui sviluppo ha invece necessità di fondarsi su assetti definiti.

In particolare, occorre evidenziare che la riforma della struttura e dei compiti dell'Agenzia, ad opera della legge n. 161/2017, essendo entrata in vigore il 19 novembre dello stesso anno, non ha consentito di procedere, entro il 2017, all'attivazione delle procedure per la definizione di una stabile ed adeguata struttura organizzativa.

Inoltre, va fatto presente che il provvedimento di attuazione della normativa di riforma, il D.P.R. n. 118 del 2018, è entrato in vigore il 31 ottobre 2018.

Sullo specifico tema della "performance" va conseguentemente rappresentato come le fasi dell'avvio e dello sviluppo dell'Ente, caratterizzate secondo quanto sopra evidenziato da un quadro normativo definito solo di recente, hanno impedito,



Ministero dell'Interno

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

oggettivamente, all'Agenzia stessa in questi anni di sviluppare appieno il ciclo della Performance secondo le linee previste dal D. Lgs. 150/2009. In particolare, si evidenzia come nel corso dell'anno di riferimento l'ANBSC è stata ancora caratterizzata dalla presenza, nel proprio organico, di un solo dipendente di ruolo con la qualifica di dirigente, mentre tutto il restante personale, proveniente da altre amministrazioni, è risultato prestare servizio con la formula del comando o in fuori ruolo. Al riguardo, va sottolineato che la dotazione organica appare piuttosto, come evidenziato dalla stessa Agenzia, "in continuo divenire" e tale condizione ha inciso significativamente sui processi di stabilizzazione applicativa delle metodiche del controllo interno e sulla tempistica degli adempimenti attuativi della disciplina sulla performance.

E' stato comunque adottato dall'Agenzia il Piano della performance 2017-2019, predisposto in un quadro ordinamentale non completo, essendo, a quel momento, ancora vigenti i regolamenti previsti dall' art. 113, comma 1 lett. a), b) e c) del Decreto Legislativo n. 159/2011; tale Piano ha individuato gli indirizzi e gli obiettivi strategici, nonché gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance, sulla base del piano delle attività 2017 e delle risorse dettagliate nel bilancio di previsione 2017.

Soltanto nei primi mesi del 2018 la riorganizzazione dell'Agenzia si rifletteva in un assetto di obiettivi connotato, per la prima volta, rispetto al passato.

E' stato inoltre confermato, per l'anno 2017, il relativo Sistema di misurazione e valutazione della performance e è stato adottato (con determinazione n. 4 del 02/08/2017 del Direttore dell'Agenzia) un Sistema di controllo di Gestione, in via sperimentale, a partire dal 2017.

In relazione ai profili della Performance va opportunamente evidenziato che, rispetto al 2016, vi è stato un parziale cambio di obiettivi strategici: è stato infatti introdotto un nuovo e diverso obiettivo denominato "Miglioramento delle azioni di comunicazione e trasparenza delle informazioni relative all'attività dell'Agenzia, mantenendo le dovute tutele nei confronti dei dati personali sensibili"; in particolare tali informazioni riguardano immobili e aziende in sequestro e confisca non ancora destinati, che devono essere rese pubbliche per consentire la manifestazione dell'interesse da parte degli aventi diritto all'assegnazione provvisoria.

Nondimeno, va preso atto che l'Agenzia ha intrapreso un percorso di progressivo miglioramento del sistema dei controlli e che l'obiettivo che la stessa si è posta in proposito è di poter comunque, anche nella condizione di perdurante criticità, meglio corrispondere allo spirito del d. lgs. 150/2009.

Sebbene, quindi, la Relazione sulla performance 2017, prodotta nel giugno 2018 dall'ANBSC quale documento consuntivo dell'attività svolta, non presenti, proprio in ragione del mancato assestamento organizzativo e funzionale dell'Agenzia stessa, le caratteristiche ed i contenuti perfettamente rispondenti alle linee previste dal D. Lgs. 150/2009, tuttavia, tenuto conto che la stessa Relazione contiene gli esiti del



Ministero dell'Interno

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

monitoraggio e della valutazione degli obiettivi contenuti nel Piano della performance 2017-2019, si è ritenuto di poter procedere alla validazione, con le riserve sopra espresse.

Va inoltre segnalato che l'Agencia ha dato seguito, con maggiore completezza, alle pubblicazioni previste dal d. lgs. 33/2013 (così come modificato ed integrato dal d. lgs. n. 97/2016) in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, aggiornando la sezione "Amministrazione trasparente" del proprio sito istituzionale.

Inoltre sono state avviate ulteriori rilevanti attività ed iniziative, in aggiunta a quelle intraprese in passato, anche in risposta ai rilievi manifestati dalla Corte dei Conti nel corso del 2016:

- sono stati predisposti o conclusi diversi protocolli di intesa, tra i quali quelli con la Regioni Lombardia, Campania, Calabria, Puglia e Sicilia oltre a quelli stipulati con i Ministeri dell'Interno, del Lavoro e delle Politiche Sociali e delle Politiche agricole agroalimentari e forestali

- in merito al potenziamento dell'Agencia, è stato ammesso a finanziamento nel Programma Azione Coesione Complementare al PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - ASSE 2 - Azione 2.1.1 - il progetto "Intervento di sviluppo delle competenze organizzative e gestionali dell'Agencia Nazionale per l'Amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata"

- al fine di migliorare le performance dell'Agencia, era stata realizzata, nel 2016, una piattaforma denominata Open ReGIO (www.openregio.it) che estendeva le capacità del sistema ReGIO con funzionalità di cooperazione via web tra l'Agencia, i coadiutori, i nuclei di Supporto e gli Enti territoriali, allo scopo di consentire a tutti i partner di interagire in un ambiente controllato cooperando in un unico ambiente verticale integrato. Il progetto era stato avviato nel gennaio del 2016 e il funzionamento, in via sperimentale, varato nel mese di settembre successivo; in particolare, nel corso del 2017, la costante alimentazione della base dati ed il tempestivo aggiornamento dei procedimenti giudiziari, hanno reso possibile la pubblicazione e l'aggiornamento in tempo reale degli open data nell'area dell'applicativo web ad accesso pubblico.

- infine, relativamente alla rivalutazione del ruolo dei Nuclei di supporto presso le Prefetture, esso è stato ancor più valorizzato dalla riforma, rendendone stabile l'avvalimento da parte dell'Agencia; infatti, a fine 2017, la loro presenza sul territorio nazionale è arrivata al 70%.

11 GIU, 2019

Organismo Indipendente di Valutazione della Performance
Ing. Lisa ZANARDO