DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE	Registro determine N. 57/2026/UEF

OGGETTO: Decisione a contrarre e contestuale impegno di spesa pluriennale (2026-2028) per il rinnovo delle licenze d'uso in modalità SaaS (cloud) del software "VAM" e per il servizio di manutenzione hardware sui terminali marcatempo in dotazione all'Agenzia. Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., a favore dell'operatore economico Selesta Ingegneria S.p.A. a socio unico. Ordine di Esecuzione Immediata (O.E.I.) sul MePA n. 9043824.

CIG: BB4FA432AA

LA DIRIGENTE DELL'UFFICIO ECONOMICO E FINANZIARIO

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", e in particolare l'art. 17 recante le disposizioni in merito alle fasi delle procedure di affidamento, nonché l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici;

Visto il combinato disposto di cui al D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e alle disposizioni integrative e correttive introdotte dal D.Lgs. n. 209/2024, le quali hanno ulteriormente cristallizzato i principi del risultato (art. 1), della fiducia (art. 2) e dell'accesso al mercato (art. 3), imponendo alle Amministrazioni di perseguire l'efficienza economica e la tempestività dell'azione amministrativa;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

Visti i provvedimenti organizzativi dell'Agenzia, con particolare riferimento al D.P.R. 15 dicembre 2011, n. 234 recante il Regolamento sulla contabilità dell'ANBSC, e al provvedimento del Direttore dell'ANBSC prot. n. 3529 del 16/01/2025 in materia di attribuzione dei poteri di spesa e gestione delle risorse finanziarie per l'esercizio 2026;

ANBSC - Prot. Interno N.0035057 del 27/04/2026

Visto il provvedimento organizzativo approvato con decreto del Direttore dell'Agenzia prot. 11229 del 15 febbraio 2025, entrato in vigore il 2 gennaio 2026;

Premesso che:

- L'Agenzia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata (ANBSC) è dotata di un sistema hardware e software per la rilevazione delle presenze e il controllo degli accessi del proprio personale, operante tramite l'interfacciamento con il gestionale URBI;
- Tale architettura informatica si fonda sull'utilizzo di terminali fisici a lettura RFID (n. 16 dispositivi, espandibili) e sul software proprietario "VAM" erogato in modalità SaaS (Software as a Service) direttamente dalla società produttrice Selesta Ingegneria S.p.A.;
- Il precedente contratto afferente ai servizi di manutenzione hardware e alle licenze software è giunto a naturale scadenza in data 31/12/2025, palesando l'improcrastinabile urgenza di provvedere al rinnovo dei medesimi al fine di scongiurare l'interruzione di un servizio pubblico essenziale per la rilevazione delle presenze e la corretta gestione amministrativo-contabile del personale dell'Ente;
- **Vista** la delibera n. 2 del 11/12/2025 del Direttore dell'Agenzia con la quale è stato approvato il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2026-2028, ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 31 Marzo 2023, n. 36, che include l'iniziativa denominata "Digitalizzazione ulteriori processi ANBSC";
- Con la Nota di Fabbisogno recante numero di protocollo interno ANBSC 0033125 del 21/04/2026, il Dirigente dell'U.S.I.- D.A.G. Ing, Caponi Stefano ha formalmente esplicitato la necessità tecnico-operativa di procedere all'acquisizione di un contratto triennale (2026-2028) per il servizio esteso di manutenzione apparecchiature on-site e l'assistenza software in modalità SaaS, quantificando l'onere complessivo in € 38.016,00 (IVA esclusa), con prezzo bloccato per il triennio;

Considerato che:

www.anbsc.it
agenzia.nazionale@anbsc.it
agenzia.nazionale@pec.anbsc.it

- L'affidamento di cui all'oggetto impone un'attenta ponderazione sotto il profilo della fungibilità tecnologica. In ossequio ai principi giurisprudenziali granitici espressi dal Giudice Amministrativo (ex multis, Consiglio di Stato, Sez. V, Sentenza n. 435/2022 e giurisprudenza ivi richiamata), nonché in conformità alle Linee Guida ANAC n. 8 in materia di affidamenti diretti, si configura nel caso di specie una legittima situazione di infungibilità oggettiva legata ai diritti di esclusiva e al fenomeno del c.d. "lock-in" tecnologico;
- L'hardware attualmente installato presso le sedi dell'Agenzia e l'infrastruttura software "VAM" sono di proprietà esclusiva e intellettuale della società Selesta Ingegneria S.p.A. a socio unico. Conseguentemente, alcun operatore economico terzo sul mercato possiede le chiavi di accesso sorgente, le certificazioni o l'autorizzazione per intervenire sui citati apparati o per rilasciare aggiornamenti e *patch* di sicurezza sul software in cloud;
- Un'eventuale decisione di rivolgersi a un differente operatore economico comporterebbe inevitabilmente l'obbligo di dismettere l'intera infrastruttura hardware funzionante e in buono stato (c.d. obsolescenza indotta), con necessità di acquistare *ex novo* sia i dispositivi fisici sia un nuovo applicativo gestionale, procedendo inoltre alla delicata e rischiosa migrazione dei dati storici delle timbrature del personale. Tale *modus operandi* si porrebbe in palese contrasto con i principi di economicità, efficacia, proporzionalità e divieto di aggravio del procedimento (Art. 1, L. 241/90 e Art. 1, D.Lgs. 36/2023), generando per l'Amministrazione costi sproporzionati e irragionevoli;
- Pertanto, il ricorso al contraente uscente Selesta Ingegneria S.p.A. a socio unico risulta essere l'unica strada percorribile per tutelare l'interesse erariale, garantire la continuità amministrativa senza disservizi e massimizzare il *value for money*;

Dato atto che:

- Accertata la piena regolarità e coerenza della procedura in itinere con il vigente quadro normativo in materia di contratti pubblici, con particolare riferimento al combinato disposto di cui al D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e alle disposizioni integrative e correttive introdotte dal D.Lgs. n. 209/2024, garantendo il rispetto dei principi di legalità, efficacia e auto-responsabilità dell'azione amministrativa;

- Accertato che il piano dei fabbisogni esula dall'attuazione del PSN non generando sovrapposizione di costi né di servizi, in quanto trattasi di servizi professionali per il supporto e l'assistenza dell'Amministrazione nelle attività di gestione e conduzione della propria infrastruttura tecnologica, composta sia dalle postazioni di lavoro che dalle piattaforme server, nonché assistere l'utenza presso le diverse sedi, mentre i servizi del PSN, riguardano la Migrazione, Sicurezza, IT Infrastructure service operations;
- Ai fini dell'acquisizione, in coerenza con la disciplina sull'utilizzo degli strumenti telematici, è stata avviata la procedura nr. 1538676 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), generando l'Ordine a Esecuzione Immediata (O.E.I.) nr. 9043824 indirizzato all'operatore economico SELESTA INGEGNERIA SPA A SOCIO UNICO (P.IVA 06294880965), per l'acquisizione degli articoli con codice produttore HW120326 ("CANONE TRIENNALE HW ESTESO") e SW120326 ("canone triennale SW");
- L'importo complessivo concordato a mezzo ordine MePA ammonta a € 38.016,00 oltre IVA di legge al 22% (€ 8.363,52), per un onere complessivo triennale pari a € 46.379,52;
- Si provvederà, in fase esecutiva, alla tempestiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'operatore economico, ai sensi degli artt. 94-98 del D.Lgs. 36/2023, tramite l'acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) e l'interrogazione del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE);
- Dato atto dell'avvenuta verifica della sussistenza della necessaria disponibilità finanziaria sulle pertinenti poste di bilancio, con la copertura della spesa, asseverata dalla Dirigente dell'Ufficio Economico-Finanziario;
- Che il RUP, il DEC e il collaboratore del RUP preposti, (Ing. Evola, Dr. Caruso, Dr. Protani) ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e del D.P.R. 62/2013, non versano in alcuna situazione di conflitto di interessi, nemmeno potenziale;

Tutto ciò premesso, considerato e dato atto, qualificando la parte narrativa quale fondamento logico-giuridico e motivazionale integrante ed essenziale del presente atto dispositivo;

DETERMINA

1. **DI APPROVARE**, per le motivazioni in fatto e in diritto analiticamente esposte in premessa, la decisione a contrarre per l'acquisizione del servizio triennale (2026-2028) di manutenzione hardware esteso on-site sui terminali marcatempo e delle licenze d'uso software VAM in modalità SaaS (cloud) in dotazione all'ANBSC;
2. **DI AFFIDARE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, l'esecuzione dei suddetti servizi alla società **SELESTA INGEGNERIA SPA A SOCIO UNICO** (P.IVA/C.F. 06294880965), con sede in Genova (GE), Via De Marini 1 Torre WTC, stante la condizione di infungibilità tecnica ed esclusività dei diritti proprietari;
3. **DI DISPORRE** l'utilizzo della piattaforma telematica MePA mediante perfezionamento dell'Ordine di Esecuzione Immediata (O.E.I.) nr. 9043824 (Procedura di acquisto nr. 1538676);
4. **DI APPROVARE** il seguente Quadro Economico dell'iniziativa, formalmente articolato per voce di costo e scevro dall'inclusione di incentivi tecnici, non contemplati nella presente fattispecie procedurale:

Voce di Costo	Dettaglio Prestazione	Importo Imponibile (€)
A.1	Canone Triennale Manutenzione Hardware Esteso (Cod. HW120326)	14.256,00
A.2	Canone Triennale Licenze Software SaaS (Cod. SW120326)	23.760,00
A.3	Somma voci A.1 + A.2 (Totale imponibile affidamento)	38.016,00
A.4	Oneri di Sicurezza da Interferenza (DUVRI non necessario)	0,00
B.1	Imposta sul Valore Aggiunto (IVA al 22% su A.3)	8.363,52
B.2	Incentivi Tecnici (art. 45 D.Lgs. 36/2023) - *Non applicabili/Non previsti*	0,00
TOTALE GENERALE QUADRO ECONOMICO (A + B)	**Impegno Economico Complessivo da finanziare**	**46.379,52**

1. **DI ASSUMERE** il contestuale impegno di spesa pluriennale, pari all'importo complessivo di € 46.379,52 (IVA inclusa), con imputazione sul bilancio previsionale 2026-2028 dell'Agenzia, allocando le risorse sulle sottostanti voci di conto, che presentano le necessarie capienze. L'esigibilità e la ripartizione finanziaria dell'obbligazione avverranno con il seguente cronoprogramma di spesa:

www.anbsc.it
agenzia.nazionale@anbsc.it
agenzia.nazionale@pec.anbsc.it

- **Esercizio Finanziario 2026:** Quota a valere sulla voce di conto U.1.03.02.07.008 - *Noleggio impianti e macchinari*: € 9.662,40 (iva inclusa) e quota a valere sulla voce di conto U.1.03.02.09.004 - *Manutenzione ordinaria e riparazione di impianti e macchinari*: € 5.797,44 (iva inclusa), per un totale annuo di € 15.459,84 (IVA inclusa);

- **Esercizio Finanziario 2027:** Quota a valere sulla voce di conto U.1.03.02.07.008 - *Noleggio impianti e macchinari*: € 9.662,40 (iva inclusa) e quota a valere sulla voce di conto U.1.03.02.09.004 - *Manutenzione ordinaria e riparazione di impianti e macchinari*: € 5.797,44 (iva inclusa), per un totale annuo di € 15.459,84 (IVA inclusa);

- **Esercizio Finanziario 2028:** Quota a valere sulla voce di conto U.1.03.02.07.008 - *Noleggio impianti e macchinari*: € 9.662,40 (iva inclusa) e quota a valere sulla voce di conto U.1.03.02.09.004 - *Manutenzione ordinaria e riparazione di impianti e macchinari*: € 5.797,44 (iva inclusa), per un totale annuo di € 15.459,84 (IVA inclusa);

1. **DI NOMINARE**, conformemente all'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il 1° Luogotenente f. sp dell'Esercito Italiano EVOLA Ing. Giuseppe demandando allo stesso l'espletamento di tutte le verifiche di rito;
2. **DI NOMINARE**, ai sensi dell'Allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023, data la natura informatica della fornitura, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), il Dott. Francesco Caruso, il quale curerà l'attestazione della regolare esecuzione per la successiva liquidazione delle fatture;
3. **DI NOMINARE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15, comma 6, del D.Lgs. 36/2023, il Dr. Protani Filippo quale Collaboratore e struttura di supporto al RUP. Al già menzionato funzionario vengono formalmente demandate, per l'intera durata del contratto triennale, le incombenze di natura strettamente amministrativo-contabile, ivi inclusa la gestione documentale sul portale, la protocollazione, la verifica di regolarità contributiva in fase esecutiva e l'istruttoria volta alla liquidazione e al pagamento delle fatture elettroniche emesse dall'appaltatore;
4. **DI DARE ATTO** che, stante la natura certa e continuativa della prestazione nonché l'affidabilità dell'operatore uscente, si procede all'esonero dalla presentazione della Garanzia Definitiva, avvalendosi della facoltà concessa dall'art. 117, comma 14, del D.Lgs. 36/2023, al fine di garantire l'immediata attivazione dell'ordine sul MePA e l'efficienza contrattuale, traducendosi tale esenzione in un miglioramento delle condizioni economiche dell'accordo;

5. **DI DARE ATTO** che, in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 11 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) di riferimento per il personale impiegato nelle attività di assistenza software e manutenzione hardware di cui al presente affidamento, coerente con l'oggetto della prestazione e con il settore merceologico dell'operatore economico Selesta Ingegneria S.p.A., è il CCNL per i dipendenti dalle industrie metalmeccaniche private e della installazione di impianti, al quale risulta associato il codice univoco CNEL H011. L'operatore economico affidatario si obbliga a garantire l'applicazione del predetto contratto collettivo nazionale per tutta la durata dell'esecuzione contrattuale, assicurando ai dipendenti trattamenti economici e normativi non inferiori a quelli previsti dalle vigenti tabelle, nonché il rispetto di tutte le tutele previdenziali e assistenziali previste dalla normativa vigente;
6. **DI DISPORRE** che il presente provvedimento verrà pubblicato nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del portale istituzionale dell'Agenzia, in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e all'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023;

FP

LA DIRIGENTE DELL'UFFICIO ECONOMICO
E FINANZIARIO
Dr.ssa Federica Scelfo
(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i.)

FEDERICA
SCELFO
22.04.2026
17:14:20
GMT+02:00