



Agenzia Nazionale

PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA
Direzione delle §Gestioni Economiche Finanziarie e Patrimoniali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**Registro determine
n. 98 2026/UEF**

Oggetto: Decisione a contrarre ex art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. (Correttivo D.Lgs. 209/2024), per l'indizione di una procedura negoziata tramite Richiesta di Offerta (R.D.O.) Semplice sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).
Affidamento della fornitura di materiale igienico-sanitario (asciugamani piegati a Z, rotoli industriali, carta igienica 2 veli, sapone lavamani) e relativi servizi logistici accessori di facchinaggio al piano da destinare alle Sedi territoriali dell'Agenzia.
Rideterminazione del Quadro Economico.
CIG: BC070DB6B9.
IMPORTO A BASE D'ASTA: € 13.000,00 (IVA esclusa).

LA DIRIGENTE DELL'UFFICIO ECONOMICO E FINANZIARIO

Premesso che:

- La corretta e puntuale fornitura di materiale igienico-sanitario rappresenta un imprescindibile presidio a tutela della salute, dell'igiene e della sicurezza nei luoghi di lavoro, nonché un obbligo sancito dal D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (Testo Unico sulla Salute e Sicurezza sul Lavoro), a tutela del benessere organizzativo del personale dipendente;
- Il servizio di approvvigionamento di tali beni di prima necessità (nello specifico: asciugamani in pura cellulosa, rotoli industriali, carta igienica a 2 veli e sapone lavamani) costituisce attività specialistica e indifferibile ai fini del mantenimento dei Livelli Essenziali di Assistenza e Sicurezza Igienica all'interno delle infrastrutture fisiche dell'Ente dislocate sul territorio nazionale;
- Che, con precedente Determinazione Dirigenziale n. 87 2026/UEF (Prot. Interno N. 0050890 del 16/06/2026), è stato formalmente autorizzato l'avvio di una procedura negoziata preceduta da indagine esplorativa di mercato per l'approvvigionamento in parola, approvando contestualmente lo schema di Avviso Pubblico e stimando, in via meramente presuntiva e provvisoria, il valore dell'affidamento in € 10.000,00 (IVA esclusa);
- Che, in fedele esecuzione del già menzionato provvedimento, questa Amministrazione ha provveduto alla regolare pubblicazione, in data 19/06/2026, dell'Avviso Pubblico di indagine esplorativa di mercato (Prot. Interno N. 0052840), avvalendosi delle funzionalità telematiche del portale "Acquisti in Rete PA" (MEPA);
- Che entro il termine perentorio fissato dalla lex specialis esplorativa sono ritualmente pervenute, attraverso il sistema telematico, n. 6 (sei) distinte manifestazioni di interesse da parte di altrettanti operatori economici del settore;



Agenzia Nazionale

PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA
Direzione delle §Gestioni Economiche Finanziarie e Patrimoniali

- Che il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), Dott. Filippo Protani, ha condotto una disamina documentale delle istanze pervenute, culminata nella redazione del "Verbale di presa d'atto e valutazione" del 01/07/2026 (Prot. Interno N. 0056502) e del successivo "Verbale di presa d'atto delle integrazioni documentali a seguito di attivazione del soccorso istruttorio" in data 07/07/2026;
Che le citate risultanze istruttorie hanno fissato, in via definitiva, la platea dei soggetti ammessi alla successiva fase di negoziazione, individuata nei seguenti sei operatori economici: Duecì Italia S.r.l., Sisters S.r.l., Teos S.r.l., Mongiardino Forniture S.r.l., Margherita Casalinghi di Anna Florio e Fasestore S.r.l.;
- Rilevato che, in vista dell'indizione della fase competitiva di Richiesta di Offerta (R.D.O.), il R.U.P. ha proceduto a una puntuale ed esatta ricognizione dei fabbisogni logistico-sanitari dell'Ente, definendo nel dettaglio le quantità di fornitura richieste;
- Che i volumi di approvvigionamento, necessari a garantire la copertura del fabbisogno per l'orizzonte temporale stimato, sono stati consolidati nelle seguenti esatte quantità: n. 107 scatole (da 20 confezioni per 150 fogli) di asciugamani piegati a Z; n. 1.375 confezioni (da 4 rotoli) di carta igienica a 2 veli; n. 310 bobine asciugatutto industriali; n. 56 taniche (da 5 litri) di sapone liquido lavamani;
- Che, a tutela degli standard qualitativi ed ecologici imposti dalla legislazione vigente, è stato prescritto che l'intera fornitura risponda rigorosamente ai Criteri Ambientali Minimi (CAM) adottati con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE), con onere probatorio vincolato alla presentazione di etichettature ambientali di Tipo I.;
- Rilevato, in modo dirimente, che le caratteristiche della prestazione non si esauriscono nella mera cessione dei beni materiali, ma integrano prestazioni accessorie di natura logistica di assoluta rilevanza e onerosità per gli esecutori;
- Che, in ragione della peculiare e frammentata dislocazione territoriale dell'Agenzia, i beni dovranno essere recapitati, ripartiti e distribuiti in sei distinte articolazioni funzionali situate su tutto il territorio della penisola, e segnatamente: due plessi nella città di Milano, un plesso nella città di Napoli, un plesso nella città di Reggio Calabria, un plesso nella città di Palermo e un plesso nella città di Roma/Capena;
- Che per ciascuna delle predette sedi territoriali, la prestazione contrattuale dovrà comprendere inderogabilmente il servizio sussidiario e qualificato di facchinaggio al piano, con l'esplicito, e tassativo obbligo per l'operatore economico di eseguire lo scarico, la movimentazione e lo stoccaggio direttamente ai piani di effettivo utilizzo;
- Considerato che, in ossequio all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023 rubricato "Metodi di calcolo del valore stimato degli appalti", il valore dell'affidamento deve obbligatoriamente ricomprendere l'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, tenendo debitamente conto di qualsiasi forma di opzione, rinnovo o prestazione accessoria dedotta in contratto;



Agenzia Nazionale

PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE DEI BENI SEQUESTRA TI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA
Direzione delle §Gestioni Economiche Finanziarie e Patrimoniali

- Che l'originaria stima di € 10.000,00, inserita nell'Avviso Pubblico con valenza espressamente "meramente orientativa e non vincolante", a seguito di indagine di mercato e computo metrico-estimativo operato dal R.U.P., è risultata inidonea a garantire l'equilibrio sinallagmatico e la sostenibilità economica della commessa;
- Che la sommatoria del costo vivo dei materiali, parametrato sugli elevati standard CAM richiesti, unita all'incidenza economica preponderante degli oneri di logistica, trasporto plurimo nazionale e facchinaggio specializzato al piano, condurrebbe inevitabilmente a un quadro economico prossimo o superiore alla soglia dei 10.000,00 EUR;
- Che, stante tale sottostima, procedere con l'originario importo esporrebbe la Stazione Appaltante all'elevatissimo rischio di mandare deserta la gara per carenza di marginalità di profitto da parte degli operatori, ovvero di attrarre offerte incongrue destinate a sfociare in futuri e perniciosi inadempimenti contrattuali in fase esecutiva, con conseguente grave nocumento per l'interesse pubblico e per il Principio del Risultato;
- Che, pertanto, a tutela dell'efficacia dell'azione amministrativa, il R.U.P. ha proposto la necessità di rideterminare e incrementare l'importo a base di gara, fissandolo nell'adeguata e congrua cifra di € 13.000,00 (tredicimila/00 euro), al netto dell'Imposta sul Valore Aggiunto;
- Considerato, sotto il profilo prettamente procedurale, che la presente fattispecie acquisitiva ricade a pieno titolo nell'alveo dei contratti "sottosoglia", la cui disciplina derogatoria e semplificatoria è organicamente tracciata dall'art. 50 del Codice dei contratti pubblici;
- Che, conformemente al dettato normativo di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, la Stazione Appaltante intende procedere all'affidamento mediante procedura negoziata telematica, strutturata sotto forma di Richiesta di Offerta (R.D.O.) Semplice, da esperirsi sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) gestito da Consip S.p.A.;
- Che l'utilizzo dello strumento telematico MEPA assolve in via definitiva agli obblighi di digitalizzazione integrale del ciclo di vita dei contratti, prescritti dagli artt. 19 e seguenti del Codice, garantendo l'immutabilità, la tracciabilità e la sicurezza dei flussi documentali scambiati tra Amministrazione e operatori economici;
- Che l'invito a presentare offerta sarà diramato esclusivamente ai sei (6) operatori economici precedentemente individuati e abilitati a seguito della rituale conclusione della fase di soccorso istruttorio legata all'indagine di mercato;
- Considerato che, in ordine alla selezione del criterio di aggiudicazione, l'appalto verrà esperito applicando il criterio del minor prezzo, espresso sotto forma di ribasso economico unico sull'importo posto a base di gara, ai sensi del combinato disposto degli artt. 50, comma 4, e 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;
- Che tale scelta procedurale appare ampiamente e sufficientemente motivata in diritto e in fatto, trattandosi di mera fornitura di beni di consumo con caratteristiche tecniche e



Agenzia Nazionale

PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA
Direzione delle §Gestioni Economiche Finanziarie e Patrimoniali

qualitative altamente standardizzate, i cui requisiti minimi e inderogabili (CAM) sono già stati predeterminati nei documenti di gara, rendendo del tutto superflua, antieconomica e diseconomica qualsivoglia valutazione tecnico-discrezionale in ordine a ipotetiche migliorie qualitative;

- Considerato altresì che, al fine di massimizzare l'accelerazione dei tempi di affidamento in conformità al già citato "Principio del risultato", questa Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà, normativamente trasfusa nell'art. 54, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, di prevedere negli atti di gara il meccanismo di esclusione automatica delle offerte anomale;
- Che tale meccanismo, legittimamente azionabile negli appalti sottosoglia aggiudicati al minor prezzo, opererà in via telematica e diretta, consentendo l'estromissione immediata delle offerte il cui ribasso superi la soglia di anomalia matematicamente calcolata dal sistema MEPA, sollevando l'Amministrazione dall'onere di instaurare il complesso sub-procedimento in contraddittorio per la verifica delle giustificazioni;
- Che l'applicabilità di tale istituto di semplificazione è tuttavia rigorosamente subordinata e sospensivamente condizionata, come previsto dal medesimo art. 54, alla sussistenza di un numero di offerte validamente ammesse alla gara pari o superiore a 5 (cinque); in difetto di tale quorum partecipativo, il sistema disattiverà in automatico la funzione, imponendo il ricorso alla valutazione ordinaria ex art. 110 del Codice;
- Considerato, in merito alla definizione delle tempistiche di gara, che l'art. 92, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, delega alle stazioni appaltanti il potere-dovere di fissare termini adeguati alla presentazione delle offerte, bilanciando la complessità dell'appalto con le esigenze di celerità dell'azione amministrativa;
- Che si rende necessario derogare ai termini ordinari e prolungati di gara, procedendo a una compressione temporale, riducendo il termine per la ricezione delle offerte a 5 (cinque) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di inoltro della Lettera di Invito telematica sul portale MEPA;
- Che tale riduzione dei termini si appalesa come pienamente legittima, giuridicamente difesa e tecnicamente motivata dalla convergenza di molteplici fattori fattuali: la bassissima complessità tecnica dell'offerta richiesta (limitata alla formulazione di un mero ribasso economico); la profonda conoscenza pregressa del capitolato da parte degli operatori, già edotti fin dalla prima pubblicazione dell'Avviso; l'urgenza e, in alcun modo differibile di ripristinare le scorte igieniche a tutela della salute pubblica e della sicurezza dei lavoratori nei plessi dell'Agenzia;
- Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il nuovo "Codice dei contratti pubblici", che impronta l'ordinamento nazionale ai dettami delle direttive europee, valorizzando la fiducia nell'operato della P.A. e la digitalizzazione come leve di semplificazione;



Agenzia Nazionale

PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA
Direzione delle §Gestioni Economiche Finanziarie e Patrimoniali

- Visto il Decreto Legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 (Correttivo Appalti), che interviene sul tessuto normativo del D.Lgs. n. 36/2023, affinando le regole sull'e-procurement e sulle procedure negoziate, nonché consolidando le garanzie di tracciabilità;
- Visto il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'Amministrazione Digitale), unitamente a tutte le norme collegate e alle linee guida AgID che sanciscono la piena validità probatoria degli atti generati e transitati sulle piattaforme di e-procurement certificate;
- Visto l'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 36/2023, il quale impone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le stazioni appaltanti debbano adottare un formale atto decisionale (decisione a contrarre) che espliciti compiutamente l'interesse pubblico perseguito, l'oggetto dell'appalto, l'importo, il criterio di scelta del contraente e le ragioni della deroga alle procedure ordinarie;
- Vista la Legge 13 agosto 2010, n. 136, recante il "Piano straordinario contro le mafie", e le relative norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari concernenti gli appalti pubblici;
- Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, in materia di procedimento amministrativo, con particolare riguardo all'obbligo di congrua e diffusa motivazione dei provvedimenti;
- Dato atto, in adempimento alle già menzionate disposizioni inerenti la tracciabilità, che la procedura negoziata è stata regolarmente associata al Codice Identificativo Gara (CIG) BC070DB6B9, generato mediante l'interazione interoperabile tra il MEPA e la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e già riportato nell'Avviso pubblico per le M.D.I.;
- Dato atto della redazione dell'apposito Quadro Economico di progetto, formulato in modo analitico per delineare l'esatta conformazione delle risorse pubbliche impiegate, tenendo conto che, trattandosi di appalto per la fornitura di beni standardizzati, non ricorrono i presupposti normativi per l'allocazione del fondo per gli incentivi alle funzioni tecniche ex art. 45 del D.Lgs. 36/2023; (Fornitura materiale igienico-sanitario 13.000,00 EUR + IVA € 2.860,00 per un totale complessivo di € 15.860,00);
- Dato atto, conseguentemente all'approvazione del nuovo quadro economico, dell'avvenuta sussistenza della necessaria disponibilità e capienza finanziaria sulle pertinenti poste del bilancio di previsione in corso di gestione, da parte della Dirigente dell'Ufficio Economico-Finanziario;
- Accertata la piena regolarità, legittimità e coerenza dell'intero iter procedimentale condotto dal R.U.P., conformemente alle disposizioni in materia di contratti pubblici e alla giurisprudenza consolidata;

Tutto ciò premesso, rilevato, considerato, visto e dato atto, reputando le suddette argomentazioni parte integrante, sostanziale e inscindibile della motivazione del presente provvedimento amministrativo,



Agenzia Nazionale

PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA
Direzione delle §Gestioni Economiche Finanziarie e Patrimoniali

DETERMINA

1. DI APPROVARE, per le complesse, diffuse e articolate motivazioni di fatto e di diritto esposte in narrativa, la formale e definitiva "Decisione a contrarre", ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, preordinata all'acquisizione della fornitura di materiale igienico-sanitario (asciugamani piegati a Z, rotoli industriali, carta igienica 2 veli, sapone lavamani) e dei connessi e indispensabili servizi logistici di facchinaggio al piano per le sedi territoriali dell'ANBSC.
2. DI RIDETERMINARE E APPROVARE, a seguito delle analisi di mercato e dei computi inerenti alle prestazioni accessorie logistiche condotti dal R.U.P. in ossequio all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, il nuovo importo posto a base di gara, elevandolo alla cifra di € 13.000,00 (tredicimila/00 euro), al netto dell'Imposta sul Valore Aggiunto.
3. DI APPROVARE integralmente il Quadro Economico dell'appalto, così come analiticamente dettagliato in premessa, che quantifica l'impegno finanziario complessivo per l'Amministrazione in € 15.860,00 (IVA inclusa).
4. DI INDIRE E AUTORIZZARE l'avvio della fase competitiva mediante il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, da esperirsi telematicamente sotto forma di Richiesta di Offerta (R.D.O.) Semplice sulla piattaforma "Acquisti in Rete PA" (MEPA).
5. DI INVITARE alla suddetta R.D.O. Semplice gli operatori economici che hanno manifestato interesse nella pregressa fase esplorativa e che hanno superato positivamente, a cura del R.U.P., il vaglio documentale e la successiva fase di soccorso istruttorio, ovvero: Dueci Italia S.r.l., Sisters S.r.l., Teos S.r.l., Mongiardino Forniture S.r.l., Margherita Casalinghi di Anna Florio e Fasestore S.r.l.
6. DI STABILIRE che la procedura verrà giudicata e affidata applicando il criterio selettivo del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, determinabile attraverso il massimo ribasso economico offerto sull'importo a base d'asta.
7. DI DISPORRE E AUTORIZZARE, stante la previsione dell'art. 54, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e ricorrendo le condizioni di legge per la medesima, l'applicazione nella documentazione di gara (Lettera di Invito) della clausola di esclusione automatica



Agenzia Nazionale

PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA
Direzione delle §Gestioni Economiche Finanziarie e Patrimoniali

delle offerte anomale, demandandone il calcolo matematico ai sistemi algoritmici della piattaforma MEPA, operante qualora il numero delle offerte ammesse risulti pari o superiore a cinque.

- 8.** DI FISSARE E AUTORIZZARE, in accoglimento della deroga motivata ex art. 92, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, la riduzione dei termini per la presentazione delle offerte, stabilendo un lasso temporale perentorio non inferiore a 5 (cinque) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla spedizione della R.D.O., in ragione della bassa complessità dell'appalto, della conoscenza pregressa da parte dei partecipanti e dell'estrema urgenza igienico-sanitaria.
- 9.** DI CONFERMARE l'attribuzione delle funzioni e dei poteri di Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, al Funzionario Dott. Filippo Prootani, demandando allo stesso il compimento di tutti gli atti endoprocedimentali, istruttori, di indizione sul MEPA, di valutazione delle offerte, di stipulazione e di successiva esecuzione del contratto.
- 10.** DI DARE ATTO che l'onere finanziario discendente dalla presente Determinazione, stimato in € 15.860,00 comprensivo di IVA, troverà integrale copertura mediante formale impegno di spesa sulla pertinente voce del bilancio dell'Agenzia per l'esercizio finanziario 2026, la cui assunzione giuridica si perfezionerà al momento del provvedimento di aggiudicazione efficace a favore del concorrente risultato vincitore.
- 11.** DI ATTESTARE, ai fini del controllo della spesa e della regolarità dell'azione amministrativa, l'insussistenza di qualsivoglia situazione, anche potenziale, di conflitto di interesse, ex art. 16 del D.Lgs. 36/2023, nei confronti del R.U.P., della Dirigenza emanante e di tutti i soggetti a vario titolo coinvolti nell'istruttoria del presente atto.
- 12.** DI PRECISARE che, stante l'individuazione da parte dell'Amministrazione del CCNL Multiservizi/Pulizie o Logistica/Trasporti quale parametro base, gli operatori economici mantengono salva la facoltà di indicare nella propria offerta un differente contratto collettivo da essi effettivamente applicato, a rigorosa condizione che tale contratto garantisca ai dipendenti le medesime tutele normative ed economiche previste dal contratto indicato dalla Stazione Appaltante, demandando al R.U.P. la successiva, eventuale e penetrante verifica di equivalenza delle tutele sancite dall'art. 11, comma 4, del Codice.
- 13.** DI APPROVARE la lettera di invito e capitolato tecnico.



Agenzia Nazionale

PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA
Direzione delle §Gestioni Economiche Finanziarie e Patrimoniali

- 14.** DI DISPORRE, in stretta osservanza agli obblighi imposti in materia di trasparenza, pubblicità e conoscibilità dell'azione amministrativa, la pubblicazione integrale della presente Determinazione Dirigenziale sul profilo istituzionale del committente dell'Agenzia Nazionale (www.anbsc.it), all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti", ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, curando altresì la tempestiva trasmissione dei dati informativi alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) operante presso l'ANAC.

Filippo Protani
filippo.protani@anbsc.it

IL DIRIGENTE

Federica SCELFO

Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate,
il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa



FEDERICA
SCELFO
07.07.2026
13:28:10
GMT+02:00